Администрация муниципального образования

Запорожское сельское поселение

муниципального образования Приозерский муниципальный район

Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 24 октября 2018 года № 323

Об утверждении «Программы противодействия коррупции в администрации муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2019-2021 годы»

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", а также систематизации работы по предупреждению и устранению условий, способствующих возникновению и распространению коррупции, координации деятельности администрации МО Запорожское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области и повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами по борьбе с коррупцией

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в администрации МО Запорожское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2019-2021 годы (далее - Программа).
2. Настоящее постановление подлежит публикации на официальном сайте администрации и в газете «Красная звезда», а также обнародованию на информационных стендах в установленном порядке.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой

И.о. главы администрации А.Г. Подрезов

Исп.: Баскакова М.В.

Тел.: 66-319

Разослано: Дело – 2, прокуратура – 1.

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации МО Запорожское сельское поселение от 24 октября 2018 года № 323

**ПРОГРАММА**

**противодействия коррупции в администрации МО Запорожское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области**

**на 2019 – 2021 годы**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы:** | Программа противодействия коррупциив администрации МО Запорожское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2019 – 2021 годы. |
| **Правовая основа Программы:** | Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" |
| **Заказчик Программы:** | Администрация МО Запорожское сельское поселение. |
| **Разработчик Программы:** | Администрация МО Запорожское сельское поселение. |
| **Исполнители Программы:** | Администрация МО Запорожское сельское поселение. |
| **Цели Программы:** | создание системы противодействия коррупции в администрации МО Запорожское сельское поселение;  снижение уровня коррупции при исполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий и предоставлении муниципальных услуг;  обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений от негативных проявлений, связанных с коррупцией;  устранение причин и условий, порождающих коррупцию. |
| **Задачи Программы:** | обеспечение координации деятельности администрации МО Запорожское сельское поселение в сфере противодействия коррупции;  расширение сферы нормативного правового регулирования, охватываемой процедурой антикоррупционной экспертизы;  обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;  осуществление просветительской работы в обществе по  вопросам противодействия коррупции, укрепления доверия к органам местного самоуправления;  содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о противодействии коррупции в Васильевском сельском поселении;  вовлечение гражданского общества, общественных организаций в реализацию антикоррупционных мероприятий. |
| **Механизм реализации Программы:** | Программа реализуется в соответствии с прилагаемым планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации МО Запорожское сельское поселение (приложение к Программе). |
| **Сроки реализации Программы:** | 2019 – 2021 годы. |
| **Объем и источники финансирования Программы:** | источником финансирования Программы является бюджет МО Запорожское сельское поселение,  в том числе:  2019 год не предусмотрено;  2019 год не предусмотрено  2021 год не предусмотрено  субсидии, получаемые на реализацию мероприятий Программы из областного бюджета. |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:** | снижение уровня коррупции при выполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий, предоставлении муниципальных услуг;  повышение качества и доступности муниципальных услуг;  снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;  увеличение доли граждан, положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления Запорожского сельского поселения. |
|  |  |

**Описание Программы**

1. **Обоснование необходимости разработки Программы**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Коррупция, подменяя публично-правовые решения и действия отно­шениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противо­правных интересов, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Ядро коррупции составляет взяточничество.

Наряду со взяточничеством коррупция имеет обширную периферию, включающую множество самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

Противодействие коррупции требует широкого обще-социального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

Борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответст­венности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковре­менным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных не менее чем на среднесрочную перспективу и осуществ­ляемых множеством субъектов.

Противодействие коррупции обусловливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, наступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

Внедрение административных регламентов исполнения полномочий (предоставления муниципальных услуг) существенно сужает возможности коррупционных действий должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий. В то же время, необходимо принятие специальных мер, направленных на значительное ограничение коррупции, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

1. **Правовое обоснование Программы**

Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противо­действии коррупции";

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 года) "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государ­ственных служащих";

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31 июля 2008 года № Пр-1568;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 195 "Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р "О Концепции административной реформы в Россий­ской Федерации в 2006-2010 годах";

приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 92 "Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность";

областной закон Ленинградской области № 44-оз от 17.06.2011 г. «О противодействии коррупции в Ленинградской области»

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в администрации МО Запорожское сельское поселение являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

1. **Основные цели и задачи**

Главные цели Программы:

- проведение эффективной работы по предупреждению коррупции в администрации поселения;

- укрепление доверия жителей МО Запорожское сельское поселение к местному самоуправлению;

- активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации МО Запорожское сельское поселение.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- усовершенствовать муниципальную службу в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

- организовать контроль за исполнением муниципальными служащими администрации МО Запорожское сельское поселение ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и предоставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- усовершенствовать организацию деятельности администрации МО Запорожское сельское поселение по размещению заказов для муниципальных нужд поселения;

- проводить антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов администрации МО Запорожское сельское поселение с целью исключения из них норм, способствующих проявлению коррупции и повышающих вероятность совершения коррупционных действий;

- формировать нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положение действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

- проводить регулярное информирование населения поселения о ходе реализации антикоррупционной политики.

1. **Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации плана программных мероприятий, по следующим основным направлениям.

**4.1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение**

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий на начальном этапе создаются условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- проведение социологического опроса, исследования состояния проблемы в поселении;

- создание интернет-страницы, посвящённой деятельности по противодействию коррупции в поселении;

- проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение;

- регулярное проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации МО Запорожское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов*.*

**4.2. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, регламентация муниципальных услуг**

Антикоррупционная экспертиза включает в себя мероприятия по исключению из проектов правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

В частности, проведение экспертизы в отношении тех правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные и иные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

**4.3. Обеспечение публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение**

Реализация мероприятий по данному направлению направлена на создание условий и обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение, должна предусматривать:

- обнародование (опубликование) органами местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

- размещение органами местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение информации о своей деятельности в сети Интернет;

- размещение органами местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления, и в иных отведенных для этих целей местах;

- ознакомление физических, юридических лиц, общественных объединений с информацией о деятельности органов местного МО Запорожское сельское поселение в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение, а также через библиотечные и архивные фонды;

- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления поселения МО Запорожское сельское поселение;

- предоставление физическим, юридическим лицам, общественным объединениям по их запросу информации о деятельности органов местного МО Запорожское сельское поселение;

- информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции; о фактах нарушения муниципальными служащими установленных ограничений.

- формирование перечня муниципальных услуг, реализация которых вероятней всего связана с риском проявления коррупционных факторов; разработка, в первоочередном порядке, административных регламентов оказания таких услуг.

**4.4.Совершенствование деятельности по размещению муниципальных заказов**

Деятельность органов местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение, муниципальных заказчиков, связанная с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, является сферой с повышенным риском проявления коррупционных факторов. В целях противодействия проявлению данных факторов необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности муниципальных закупок путём сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

- проведение оценки и сопоставления максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг), и окончательной цены муниципального контракта;

- проведение анализа закупок у единственного источника, признания торгов несостоявшимися и объявления победителем торгов единственного участника;

- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет внесения изменений в спецификацию, перенесения сроков и т.п. признаков возможного коррупционного сговора, а также выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования.

**4.5. Совершенствование порядка использования муниципального имущества, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения**

Повышенным риском проявления коррупционных факторов характеризуется деятельность, связанная с реализацией полномочий органов местного самоуправления по использованию муниципального имущества, в том числе:

- владение, пользование и распоряжение объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности МО Запорожское сельское поселение;

- распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности МО Запорожское сельское поселение, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

- контроль за использованием недвижимого имущества, земельных участков на территории МО Запорожское сельское поселение.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:

- организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;

о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

о предстоящих торгах по продаже, передаче в аренду муниципального имущества, земельных участков и результатах проведенных торгов;

- анализ результатов передачи прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

- анализ передачи муниципального имущества в аренду.

**4.6.Совершенствование кадровой политики**

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

4.6.1. Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей).

В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

- непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

- осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

- подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;

- подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;

- управлением муниципальным имуществом;

* + 1. Внедрение дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, который может включать следующее:

- контроль за соблюдением установленных законодательством ограничений для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью;

- требование сообщать в обязательном порядке сведения о склонении муниципального служащего к коррупционным правонарушениям;

- виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях должностного лица;

- функционирование системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;

* + 1. Работу Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации МО Запорожское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов;
    2. Разработку должностных инструкций муниципальных служащих с четкими формулировками функций, обязанностей муниципальных служащих;
    3. Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

**4.7. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, граждан и организаций**

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов.

Ее основная задача - формирование у муниципальных служащих осознания важности и ответственности государственной и муниципальной службы, как формы служения обществу и государству, разъяснение им вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях, рассматриваемых как коррупционные.

Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;

- информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

- проведения совещаний, "круглых столов" для муниципальных служащих, посвященных мерам, направленным на предупреждение и борьбу с коррупцией.

**4.8. Мониторинг коррупционных рисков**

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в администрации МО Запорожское сельское поселение должен осуществляться мониторинг. Мониторинг включает в себя следующие мероприятия:

- анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности муниципальных служащих;

- проведение тематического анкетирования среди получателей муниципальных услуг с целью выявления коррупционно опасных факторов и их последующего устранения;

- анализ деятельности администрации МО Запорожское сельское поселение на предмет соблюдения сроков и выполнения процедур при реализации муниципальных функций и оказании услуг для граждан, подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции.

1. **Ожидаемые результаты реализации программы**

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- создание условий для обеспечения большей информационной открытости и доступности процесса принятия решений администрацией МО Запорожское сельское поселение;

- принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счёт средств местного бюджета и их конкурсный характер; создание системы мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональной ответственности должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

- ограничение условий для произвольной деятельности должностных лиц администрации МО Запорожское сельское поселение, в частности установление чёткой системы процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;

- снижение издержек граждан на преодоление административных барьеров;

- укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции в органах местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение, муниципальных учреждениях;

- объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальным имуществом и др.);

- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы должен ежегодно осуществляться мониторинг.

1. **Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2019-2021 годы.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств бюджета поселения в пределах выделенных сумм на соответствующий год.

1. **Система управления, механизмы и контроль реализации Программы**

Выполнение перечня программных мероприятий осуществляется специалистами администрации МО Запорожское сельское поселение - исполнителями перечня мероприятий.

Для выполнения программных мероприятий могут создаваться рабочие группы.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляется Главой администрации МО Запорожское сельское поселение.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут исполнители мероприятий плана реализации Программы.

**МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ**

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Исполнитель** | **Срок исполнения** | **Объем финансирования по годам (тыс. руб.)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **1. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной политики** | | | | | | |
| 1.1. | Определение перечня направлений деятельности администрации МО Запорожское сельское поселение с повышенным риском коррупции | специалист по кадрам | 3 квартал 2019 года | - | - | - |
| 1.2. | Определение перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками | специалист по кадрам поселения | 3 квартал 2019 года | - | - | - |
| 1.3. | Исполнение Плана противодействия коррупции в администрации МО Запорожское сельское поселение | специалист по кадрам | 3 квартал 2019 года -2019 год | - | - | - |
| 1.4. | Анализ структуры правонарушений коррупционной направленности в администрации | специалист по кадрам | 4 квартал  каждого года реализации программы | - | - | - |
| **2. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)** | | | | | | |
| 2.1. | Организация и проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов | Приозерская городская прокуратура | 2019 – 2021 | - | - | - |
| **3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики. Антикоррупционное образование** | | | | | | |
| 3.1. | Организация проведения проверок на предмет полноты и достоверности сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должностей муниципальной службы, сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, членов семьи, включая супруга (супругу), их несовершеннолетних детей | специалист по кадрам | 2019 – 2021 | - | - | - |
| 3.2. | Оказание консультативной помощи муниципальным служащим администрации МО Запорожское сельское поселение по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения муниципальных служащих | юрист администрации района, и специалист по кадрам | 2019 – 2021 | - | - | - |
| **4. Оптимизация системы закупок для муниципальных нужд** | | | | | | |
| 4.1. | Проведение анализа результатов плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов, а также выполнения других полномочий органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов | специалист в сфере размещения заказов для муниципальных нужд | ежегодно | - | - | - |
| 4.2. | Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путём сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта | специалист в сфере размещения заказов для муниципальных нужд | ежегодно | - | - | - |
| 4.3. | Проведение оценки и сопоставления максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг), и окончательной цены муниципального контракта | специалист в сфере размещения заказов для муниципальных нужд | ежегодно | - | - | - |
| **5. Антикоррупционный мониторинг** | | | | | | |
| 5.1. | Разработка проекта муниципального правового акта о порядке проведения антикоррупционного мониторинга | Ведущий специалист администрации поселения | 2019 год | - | - | - |
| 5.2. | Размещение отчета о состоянии коррупции и реализации мер противодействия коррупции на официальном сайте администрации поселения в сети Интернет | специалист по кадрам | ежегодно | - | - | - |
| **6. Антикоррупционная пропаганда и информирование населения о реализации государственной политики в области противодействия коррупции в администрации Запорожского сельского поселения** | | | | | | |
| 6.1. | Размещение информации о противодействии коррупции в органах местного самоуправления МО Запорожское сельское поселение, разъяснений населению о порядке предоставления муниципальных услуг (функций) на официальном сайте администрации МО Запорожское сельское поселение в сети Интернет | специалист по кадрам | не менее одного раза в год | - | - | - |
| **Итого по программе:** | | | | **-** | **-** | **-** |